**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и статью 1 Закона Новосибирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений»**

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и статью 1 Закона Новосибирской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений» (далее – проект закона) разработан в целях повышения эффективности работы по пресечению торговли в неустановленных местах и предусматривает создание условий для расширения круга лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за совершение указанного административного правонарушения, путем организации взаимодействия с органами внутренних дел (полицией).

Исходя из положений части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностные лица органов внутренних дел (полиции) могут быть наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, при условии заключения соглашения о передаче таких полномочий в отношении административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

В настоящий момент административная ответственность за торговлю в неустановленных местах предусмотрена статьей 9.1 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» и находится в составе главы 9 «Административные правонарушения в области торговли, распространения печатной, аудио-, видео- и иной продукции». При этом целью установления такой ответственности является защита жизни, здоровья, собственности, интересов общества от противоправных действий в общественных местах, поскольку такая торговля, как правило, осуществляется с нарушением санитарных, эпидемиологических, ветеринарных и иных нормативно установленных требований.

Согласно правовой позиции Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству (заключение на проект федерального закона № 533824-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за осуществление торговой деятельности вне специально отведенных для этого органами государственной власти и органами местного самоуправления мест) торговля в неустановленных местах может рассматриваться в качестве правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность.

Учитывая, что отнесение тех или иных составов административных правонарушений к различным областям общественных отношений относится к компетенции субъекта Российской Федерации, предлагаем включить состав административного правонарушения, предусматривающий ответственность за торговлю в неустановленных местах, в главу 4 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность». Такие изменения позволят обеспечить эффективное взаимодействие должностных лиц органов внутренних дел (полиции) и органов местного самоуправления в области несанкционированной торговли.

Кроме того, предлагаем внести соответствующие изменения юридико-технического характера в [статью 1](consultantplus://offline/ref=B5A3237287FEC4C590E40C3B232B25FA0B012EBC03EB9260AC22F4B514B08018E4AA3B189ADC74C5F4E6B3K6k9H) Закона Новосибирской области от 27 апреля 2010 года № 485-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений».

Законопроект состоит из трех статей.

Статей 1 вносятся изменения в [Закон](consultantplus://offline/ref=315301182057AAF8CB8977E85EA9A3B8C1CC380259B383241D77FA389E91449F27q7M) Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

Статьей 2 вносятся изменения в [статью 1](consultantplus://offline/ref=B5A3237287FEC4C590E40C3B232B25FA0B012EBC03EB9260AC22F4B514B08018E4AA3B189ADC74C5F4E6B3K6k9H) Закона Новосибирской области от 27 апреля 2010 года № 485-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по решению вопросов в сфере административных правонарушений».

Статьей 3 определяется порядок вступления закона в силу.

Оценка регулирующего воздействия проекта закона не требуется, поскольку им не устанавливается, не изменяется и не отменяется ранее установленная ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Включение административного правонарушения «Торговля в неустановленных местах» в главу 4 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» не предусматривает изменение состава указанного административного правонарушения или размера административных штрафов за его нарушение.